|  |  |
| --- | --- |
|  | **Президенту**  **Кыргызской Республики**  **Жапарову С.Н.** |

**Председателю**

**Кабинета Министров - Руководителю**

**Администрации Президента**

**Кыргызской Республики**

**Жапарову А.У.**

**Уважаемый Садыр Нургожоевич!**

Бизнес-сообщество, настоящим, вынуждено обратиться к Вам в связи с экстренной ситуацией, складывающейся в сфере недропользования, вызванной утверждением 27 сентября 2021 года новых ставок Сбора за удержание лицензий на право пользования недрами, которые были разом подняты в десятки и сотни раз (Постановление Кабинета министров Кыргызской Республики № 185 «Об утверждении ставок и порядка начисления, уплаты, сбора и взыскания задолженности сбора за удержание лицензий на право пользования недрами», именуемое далее – «Постановление»).

Введение огромных размеров Сбора нанесет большой вред не только недропользователям, но и самому государству, и поставит под угрозу функционирование всей отрасли по поиску и разведке месторождений полезных ископаемых.

Сбор за удержание лицензий на право пользования недрами на поиск, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых был введен в 2015 году **в качестве замены существующему коррупционному методу аннулирования лицензий в связи с невыполнением работ по поиску и разведке.**

Введение данного Сбора позволило не только стимулировать недропользователей на эффективную и быструю разведку месторождений, но и дало гарантии инвесторам в том, что их права на лицензии не могут быть аннулированы в один момент. Это был революционный подход, который выделял нашу страну среди соседних государств, защищая инвесторов и вводя экономические механизмы регулирования вместо административных.

История показала, что какие-то ставки следовало немного откорректировать в сторону повышения, чтобы устранить злоупотребления со стороны отдельных недропользователей.

Однако повышение, случившееся в сентябре 2021 года, крайне негативно отразится на отрасли поиска и разведки полезных ископаемых в Кыргызской Республике, так как повлечет за собой следующие негативные последствия:

**1. Слишком большое увеличение ставок Сбора приведет к сокращению работ по поиску и разведке**

Проведение геологоразведочных работ само по себе является довольно рискованным и затратным по времени занятием, так как необходимо разработать проект, согласовать его с различными министерствами и ведомствами, провести на местах общественные обсуждения, провести сами работы по изучению, затем провести испытания, подобрать технологию и т.д. В итоге процесс геологоразведки, изначально планировавшийся на 3-4 года, может растянуться на 5-6 лет.

При этом если ранее за пятый год владения лицензией по поиску и разведке размер Сбора за 1 кв. км составлял 2000 сомов, то по новому Постановлению 2 000 000 сомов, **т.е. увеличился в 1 000 раз**. И это только за 1 кв. км. А для проведения поисковых работ берутся десятки километров.

В итоге компании будут вынуждены массово сокращать площади и отказываться от лицензий. На сегодняшний день уже более 30 компаний подали заявления об отказе от лицензий на поиск и разведку.

**Это приведет к тому, что не будут открываться новые месторождения, а существующая база будет истощаться.**

**2. Более 90% нынешних владельцев лицензий на поиск и разведку не смогут оплатить Сбор по новым ставкам, при этом многие из них станут банкротами**

Компании, занимающиеся поиском и разведкой полезных ископаемых, ежегодно расписывают и принимают бюджеты на все планируемые работы. Если компании иностранные, то бюджеты на год утверждаются на уровне материнских компаний.

Постановление о введении новых ставок Сборов было принято 27 сентября 2021 года и вступило в силу в середине октября. В связи с чем 4 квартал 2021 года уже предполагается к пересчету по новым ставкам Сбора.

При этом компании оказались заложниками той ситуации, что не смогут быстро сократить площади. В соответствии с законом «О недрах», сокращение лицензионной площади допускается только после проведения рекультивационных работ, а это также занимает продолжительное время.

В итоге компании не смогут оплатить огромные суммы сборов, пока будут проводить рекультивацию, так как никто из инвесторов не мог планировать такое увеличение в своих бюджетах, и взять деньги для резко возросшего Сбора просто неоткуда.

**Резко возросшие сборы приведут многие компании к банкротству, так как если ранее они платили по 2-3 млн. сомов в год, то теперь им надо будет заплатить десятки миллионов сомов только за квартал.**

**3. Наша страна станет неконкурентной по сравнению с соседями**

Деятельность по поиску и разведке полезных ископаемых сама по себе несет риск для инвестора, т.к. он может и не найти запасов.

В нашей же стране получается, что если инвестор после проведения работ по геологоразведке на найдет запасов полезных ископаемых, он потеряет не только деньги, потраченные на геологоразведку, но и деньги, которые он выплатит в качестве Сбора, которые в несколько раз превзойдут расходы на геологоразведку.

Следует заметить, что многие государства, в том числе и соседние, наоборот, стимулируют недропользователей к поиску и разведке новых месторождений, т.к. это влечет за собой открытие новых производств, повышение благосостояния людей, увеличение налоговых отчислений.

**В связи с чем, из-за очень высоких ставок Сбора новые инвесторы не будут приходить в Кыргызстан для проведения работ по поиску и геологоразведке.**

**Исходя из вышеизложенного следует, что принятые размеры сборов не окажут никакого положительного эффекта для государства, а, наоборот, введут отрасль в стагнацию, что в будущем отразится и на промышленном производстве, и снижении уровня жизни людей.**

**4. Меры, стимулирующие к возврату лицензий, уже предусмотрены законодательством о недрах**

Действующим Законом Кыргызской Республики «О недрах» уже предусмотрено ограничение на удержание лицензий. Так, статьей 21 указанного закона сроки предоставления лицензий на проведение поисковых работ составляют 3 года с правом однократного продления на 2 года, срок для геологоразведочных работ составляет 4 года с правом однократного продления на 3 года. Предыдущее законодательство о недрах предусматривало иные сроки действия прав пользования недрами на вышеуказанные виды работ. Сокращение срока прав пользования недрами, а также установление права их однократного продления (срок продления лицензий также сокращен), вводились именно для ограничения удержания лицензий. В случае невыполнения работ в сроки недропользователь утрачивает возможность на дальнейшее продление либо трансформацию лицензии на право пользования недрами. Поэтому решение о значительных увеличениях ставок на право пользования недрами, в том числе в отношении добросовестно работающих недропользователей, учитывая существенное сокращение сроков на проведение геологических исследований, вызывает только больше вопросов. **Важно отметить, что данный сбор должен применяться только в отношении неработающих компаний. Недропользователи, добросовестно выполняющие работы, не относятся к категории намеренно удерживающих лицензии**.

Кроме того, хотели бы обратить Ваше внимание и на нарушения, допущенные при принятии данного Постановления.

В частности, увеличение Ставок в десятки и сотни раз произошло уже после проведения общественного обсуждения, т.к. на сайтах ГКПЭН КР <http://www.gkpen.kg/index.php/home1212/974-2020-12-11-09-10-43>, и Правительства КР <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2830> были указаны другие ставки Сбора.

**Фактически бизнес-сообщество ввели в заблуждение, т.к. согласовав с ним на общественных слушаниях одни ставки, фактически приняли другие, повышенные в сотни раз.**

Помимо этого, в нарушение части 1 статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», не был произведен анализ регулятивного воздействия (АРВ) в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, проведение которого в данном случае является обязательным.

**В итоге, проект Постановления был внесен в Кабинет министров и принят им без анализа его регулятивного воздействия и без результатов общественного обсуждения, в нарушение правил, предусмотренных статьями 22, 25 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».**

В соответствии со ст. 3 Закона КР «О нормативных правовых актах КР» нормотворческая деятельность должна осуществляться на принципах соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, законности, обоснованности, целесообразности, справедливости и гласности.

На основании изложенного,

**ПРОСИМ**

1. Отменить Постановление Кабинета министров Кыргызской Республики от 27 сентября 2021 года № 185 «Об утверждении ставок и порядка начисления, уплаты, сбора и взыскания задолженности сбора за удержание лицензий на право пользования недрами» о чем издать соответствующий указ.

2. При рассмотрении и утверждении новых ставок Сбора принять во внимание предложения бизнес-сообщества и провести анализ регулятивного воздействия вводимых ставок, с учетом принципов обоснованности, справедливости, гласности и с соблюдением законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов государства.